

СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Ивлев С.А.

заместитель председателя

Королюк В.Ф.

*начальник управления оценки соответствия
и лицензирования*

Нефедов С.Н., кандидат технических наук,

доцент начальник управления метрологии

Госстандарт

Идея **беспристрастной оценки**, что означает оценивание себе равных для установления доверия друг к другу, - является старой, как человеческое общество. В современной мировой экономике она стала полезным инструментом для устранения барьеров в торговле через признание результатов оценки соответствия.

Лозунг **«Один стандарт, одно испытание»**, признаваемый во всем мире, в полной мере соответствует интересам изготовителя: све-сти до минимума количество испытаний и сертификатов, необходи-мых для поставок продукции в различные страны. Соглашения по вза-имному признанию, основанные на беспристрастной оценке, содей-ствуют достижению этой цели и, следовательно, отвечают законным нуждам рынка.

Как правило, в развитых зарубежных странах аккредитация осу-ществляется в рамках единой национальной системы аккредитации, основа которой начала создаваться с середины 70-х годов. Как само-стоятельный вид деятельности, работы в области аккредитации в меж-дународных системах выполняют специализированные организации с различной формой собственности, уполномоченные правительством.

Аккредитация органов по подтверждению соответствия (ОПС) и испытательных лабораторий (ИЛ) проводится на национальном уровне по принятым в мировой практике процедурам и критериям и основывается, как правило, на принципах, изложенных в меж-дународных и региональных (в частности, европейских) нормативных документах. Такими принципами являются:

- добровольность аккредитации и отсутствие принуждения к

ней;

- профессиональная компетентность;
- независимость от возможности доминирования каких-либо специфических интересов;
- исключение возможности дискриминации и пристрастных решений вопросов при аккредитации;
- прозрачность (ясность) и общедоступность;
- конфиденциальность; общественный контроль за деятельностью системы;
- единые правила аккредитации.

Соблюдение перечисленных принципов является основой для создания обстановки доверия и взаимного признания систем аккредитации на национальном, региональном и международном уровнях.

Государства, как правило, принимают активное участие в организации функционирования национальных систем аккредитации. В ряде стран основы деятельности по аккредитации получили законодательное закрепление.

Главные цели аккредитации: обеспечение доверия к организациям путем подтверждения их компетентности, создание условий для взаимного признания результатов деятельности разных организаций в одной и той же области.

С этой целью в 1978 году впервые была созвана Международная конференция по аккредитации испытательных лабораторий (ILAC), позже, в 1991 году, международный форум по аккредитации органов по сертификации (IAF).

Сфера действия ILAC – аккредитация испытательных и калибровочных лабораторий и органов надзора.

Главной задачей ILAC поставила развитие международной кооперации, чтобы способствовать торговле путем признания результатов измерений и испытаний, выполненных в аккредитованных лабораториях. В 1996 году ILAC получила официальный статус кооперации, имеющей право на создание системы соглашений между органами по аккредитации о взаимном признании результатов их деятельности. Соглашение ILAC - это кульминационная вершина интенсивной работы, длившейся в течение 22 лет.

В ноябре 2000 г. 36 органов по аккредитации лабораторий - членов

ILAC, действующих на территории 28 различных регионов, подписали в Вашингтоне соглашение ILAC. Цель данного соглашения - достижение взаимного признания результатов измерений и технических испытаний экспортируемых товаров. Церемония подписания этого многостороннего соглашения проходила в рамках Генеральной ассамблеи ILAC.

Цель соглашения ILAC – это создание глобальной сети аккредитованных испытательных и измерительных лабораторий, которые могли бы обеспечить получение точных и достоверных результатов испытаний и измерений. Соглашение ILAC, которое введено в действие 31 января 2001 г., снимает технические барьеры в международной торговле, способствуя укреплению взаимного доверия участников торговых операций по разным сторонам границы с признанием результатов испытаний и измерений, выполненных аккредитованной лабораторией в любой стране. До настоящего времени соглашений о взаимном признании в сфере аккредитации лабораторий не было. Это служило препятствием в международной торговле, в частности в торговле теми продуктами, которые при ввозе в страну-импортер должны были подвергаться обязательным повторным испытаниям или измерениям. Соглашение ILAC призвано снять такого рода препятствия.

Решение о приеме каждого органа по аккредитации в число участников соглашения принимается на основании результатов тщательной оценки деятельности претендентов. Оценка проводится в соответствии с правилами и процедурами, описанными в публикациях ILAC.

Каждый орган по аккредитации, подписывающий соглашение, берет на себя обязательства соблюдать все условия соглашения и требования ILAC по процедуре оценки его деятельности. Это предполагает следующее:

- соблюдение требований международного стандарта ИСО/МЭК 17011, соответствующих документов ILAC и некоторых дополнительных требований;
- обеспечение выполнения требований международного стандарта ИСО/МЭК 17025 (а также будущих версии этого стандарта) и соответствующих руководящих документов ILAC всеми лабораториями, аккредитованными данным органом по аккредитации.

Каждый орган по аккредитации, претендующий на участие в Со-

глашении, должен пройти экспертную проверку и представить доказательства в своей компетенции в соответствии с критериями ILAC.

Соглашение ILAC строится на основе уже существующих или разрабатываемых региональных соглашений. Желательно, чтобы органы по аккредитации, участвующие в региональных соглашениях, испытывали доверие по отношению к тем органам по аккредитации в их регионе, которые присоединились к новому соглашению ILAC. Чтобы получить признание ILAC, каждая региональная кооперация должна пройти через процедуры, установленные документами ILAC. Органы по аккредитации, которые не имеют возможности войти в региональное соглашение со статусом о признании, могут обращаться непосредственно в ILAC с просьбой о проведении оценки их деятельности и признании компетенции.

Региональные органы по сотрудничеству, такие как APLAC (Сотрудничество по аккредитации лабораторий Азиатско-Тихоокеанского региона) и EA (Европейское сотрудничество по аккредитации), имеют особое место в структуре ILAC, IAAC (Интерамериканское сотрудничество по аккредитации) официально признано ILAC. SADCA (Южноафриканское сообщество развития аккредитации) в настоящее время занимается разработкой своего соглашения и подготовкой обращения в ILAC с целью признания. Для стран этих регионов предусматривается участие в работе ILAC путем вступления в соответствующую региональную организацию. Государства или органы по аккредитации, не относящиеся к признанному региону, могут обращаться непосредственно в ILAC. Аналогичным образом такие международные организации, как Всемирная торговая организация, Международная организация по стандартизации, Международная электротехническая комиссия, Международное бюро весов и мер, Международная организация законодательной метрологии и Организация по промышленному развитию ООН, являются составной частью сети ILAC по сотрудничеству и связям.

Национальный орган по аккредитации во всех своих действиях должен быть компетентен, беспристрастен и независим, постоянно поддерживать свой авторитет и стремиться к международному признанию Системы аккредитации Республики Беларусь, располагать достаточными для этого ресурсами, в том числе финансовыми. Для реализации этой политики на современном этапе необходимо:

1. Четкая идентификация Национального органа по аккредита-

ции с определением юридического статуса, определение источника ресурсов.

2. Формирование структур Национального органа по аккредитации, Совета по аккредитации, Комиссии по апелляциям. Национальный орган по аккредитации координирует и осуществляет работу по аккредитации, Совет по аккредитации оценивает работу Национального органа по аккредитации и анализирует результаты и вырабатывает рекомендации для оптимизации системы аккредитации Республики Беларусь, Комиссия по апелляциям рассматривает жалобы и апелляции и принимает обоснованное решение.

Разработка документированной основы менеджмента качества Национального органа по аккредитации (в соответствии с ИСО/МЭК 17011), в том числе процедуры уполномочивания УОА и критериев оценки УОА и др.

*Материалы конференции
«Качество, менеджмент и инновации
– основа устойчивого развития»,
Минск, 2010*