

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ АККРЕДИТАЦИИ
В СФЕРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
НА 2011-2014 ГОДЫ**

Николаева Т.А.

Разработке настоящей Концепции развития аккредитации в сфере технического регулирования в Республике Беларусь (далее – Концепция) предшествовал анализ состояния аккредитации на национальном, региональном и международном уровнях, включая законодательные и организационно-правовые аспекты, требования международных организаций в области аккредитации: ILAC, EA, IAF.

В Концепции определены цели, принципы аккредитации, приоритетные направления развития, этапы реализации Концепции, ожидаемые результаты.

Введение

Настоящая Концепция развития аккредитации органов по оценке соответствия разрабатывается для реализации основных направлений внешней политики Республики Беларусь по обеспечению многовекторности экономических отношений. Как отметил Президент Республики Беларусь в отношении многовекторной политики республики: «И это не поворот на Запад, Юг или Восток. Это - движение вперед».

Во внешней политике Республики Беларусь в настоящее время развиваются два основных направления внешней политического сотрудничества:

- в рамках ЕврАзЭС;
- в рамках Восточного партнерства с Европейским Союзом.

Все эти направления сотрудничества должна обеспечить аккредитация органов по оценке соответствия, как единственно признан-

ная международная процедура обеспечения признания результатов испытаний и подтверждения соответствия.

В настоящее время деятельность по аккредитации в республике регламентирована положениями Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» от 05 января 2004 г. №269-З. В соответствии с которым, аккредитация осуществляется в целях:

подтверждения компетентности юридических лиц в выполнении работ по подтверждению соответствия и (или) проведении испытаний продукции в определенной области аккредитации;

обеспечения доверия изготовителей (продавцов) и потребителей продукции (услуг) к деятельности аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

создания условий для взаимного признания результатов деятельности аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) на международном уровне.

Принципами аккредитации являются:

- добровольность;
- открытость и доступность правил и процедур аккредитации;
- обеспечение равных условий для заявителей на аккредитацию;
- недопустимость ограничения конкуренции при аккредитации.

Порядок осуществления аккредитации устанавливается в Системе аккредитации Республики Беларусь.

С первого сентября 2010 года в Республике Беларусь согласно приказу Госстандарта от 30.08.2010г. № 118 аккредитацию органов по оценке соответствия (лабораторий, органов по сертификации) осуществляет предприятие Госстандарта – Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации».

Решение Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь о создании Республиканского унитарного предприятия "Белорусский государственный центр аккредитации" принято с целью реализации Решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 11 декабря 2009 года № 27 "О международных договорах и иных нормативных правовых актах в сфере технического регулирования в таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества" в целях реализации положений Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года и Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющим работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 года (далее – Соглашения о взаимном признании аккредитации). В соответствии со статьей 2 Соглашения о взаимном признании аккредитации "Стороны взаимно признают аккредитацию органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, в национальных системах аккредитации государств Сторон, при соблюдении следующих условий:

- в государствах Сторон действует национальная система аккредитации, располагающая правилами и процедурами для осуществления аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов;

- органы по аккредитации государств Сторон осуществляют взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых процедур".

Международные требования к организационной структуре и деятельности органов по аккредитации изложены в международном стандарте ИСО/МЭК 17011 "Оценка соответствия. Общие требования к

органам по аккредитации органов по оценке соответствия". В п.4.1 данного стандарта строго оговаривается, что орган по аккредитации является отдельным юридическим лицом, а также им не допускается совмещение какой-либо другой деятельности кроме работ по аккредитации органов по оценке соответствия.

В настоящее время практически всеми странами СНГ созданы органы по аккредитации, соответствующие вышеуказанным требованиям ИСО/МЭК 17011, в 2006 году орган по аккредитации создан в Казахстане, в настоящее время работы по созданию органа по аккредитации, соответствующего ИСО/МЭК 17011 ведутся и в России.

В соответствии с нормами законодательства Европейского Союза и вступившим в 2010 году в действие Регламентом Европейского парламента и совета № 765/2008/ЕС от 9 июля 2008 г., устанавливающим требования к аккредитации и надзору за рынком относительно размещения продукции в торговой сети, органы по оценке соответствия (лаборатории и органы по сертификации) третьих стран, с целью признания результатов их деятельности, должны быть аккредитованы органом по аккредитации, признанным в Европейском Союзе и являющимся членом Европейской организации по аккредитации (далее – EA). Основным требованием EA также является наличие единственного национального органа по аккредитации в стране и соответствие его требованиям ИСО/МЭК 17011.

Республиканское унитарное предприятие "Белорусский государственный центр аккредитации" создано в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009г. №1 "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования", Гражданским кодексом Республики Беларусь и другими актами законодательства.

Государственное предприятие «БГЦА» имеет статус юридического лица (регистрационный номер 191318134), имеет в хозяйственном ведении обособленное имущество, осуществляет свою

деятельность на принципах хозяйственного расчета, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Предприятие имеет самостоятельный баланс, счета в банках, бланки, круглую печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, круглые печати с изображением Знака соответствия Системы аккредитации Республики Беларусь в соответствии с СТБ 50.06-2006».

Использует Знак Системы аккредитации Республики Беларусь как свой логотип.

Предметом деятельности Предприятия является аккредитация, приостановка или аннулирование статуса аккредитации, подтверждение и продление статуса аккредитации, расширение области аккредитации, периодический контроль аккредитованных:

- испытательных лабораторий (центров);
- медицинских лабораторий (центров);
- калибровочных лабораторий (центров);
- поверочных лабораторий (центров);
- юридических лиц Государственной метрологической службы, осуществляющих государственные испытания средств измерений, метрологическую аттестацию средств измерений и метрологическое подтверждение пригодности методик выполненных измерений;
- органов по сертификации продукции, услуг, систем управления, персонала и иных объектов оценки соответствия;
- инспекционных органов.

В рамках полномочий, предоставленных Госстандартом, участие в работе международных и региональных организаций по аккредитации.

Аттестация экспертов по аккредитации.

Согласование программ подготовки экспертов по аккредитации.

Созданный Госстандартом Белорусский государственный центр аккредитации осуществляет работы по аккредитации как независимая, третья сторона в соответствии с международными принципами, стремится удовлетворять ожидания своих клиентов, которые надеются, что аккредитация приведет в результате к росту их технической компетентности и качества предоставляемых услуг, а также повысит доверие к результатам оценки соответствия, выдаваемых этими организациями. БГЦА прилагает усилия для признания за рубежом результатов аккредитации Белорусского государственного центра аккредитации на основе международных соглашений в заявленной области. Развивает сотрудничество с органами по аккредитации зарубежных стран для обмена опытом работы и необходимой информацией.

Роль аккредитации на современном этапе

Глобальная тенденция мировой экономики – это движение к свободному рынку без экономических торговых барьеров, на котором товары и услуги, капиталы и люди могли бы передвигаться без ограничений между странами.

Применяемые для этой цели механизмы основываются на недопущении барьеров в торговле, взаимном признании и технической гармонизации. При этом разница в национальных требованиях является препятствием для торговли.

Всемирная Торговая Организация (ВТО) и Европейский союз (ЕС) отметили, что отсутствие признания протоколов испытаний и сертификатов, являются самыми существенными нетарифными барьерами в торговле. Технические барьеры в торговле можно устранить, создав четкую и надежную систему взаимного доверия к подтверждению соответствия.

Необходимый уровень доверия должен основываться на технической компетентности производителя, лабораторий, органов по сер-

тификации, инспекции и аккредитации и прозрачности процедур по оценке соответствия.

В этом контексте аккредитация является основой для надлежащей работы прозрачного рынка, качество товаров на котором стимулируется ведущей оценкой соответствия». (Европейская Комиссия. Генеральный Директорат III. Политика в области качества, маркировки в области сертификации и оценки соответствия. Брюссель, 11.02.2007 г.).

Созданию в странах независимой системы аккредитации органов по оценке соответствия уделяется большое внимание. Аккредитация уменьшает риск для правительств, бизнеса и потребителей, обеспечивая с помощью непредвзятого надзора то, чтобы органы по оценке соответствия были независимыми и компетентными.

Для того чтобы усилить меры по укреплению доверия к аккредитации, международные организации по аккредитации поддерживают работу в духе соглашений о признании. Система взаимного признания аккредитации основана на надлежащей деятельности систем аккредитации органов, которые подписывают это соглашение. Стороны, подписавшие соглашения о признании, гарантируют единообразие аккредитации путем проведения непрерывного и тщательного оценивания. Оценивание основывается на параллельной оценке сторон, подписавших соглашения о признании, заявителей и органов, аккредитованных ими, путем подтверждения соответствия по согласованным критериям, включая независимость от коммерческой мотивации. Положительный результат указанной регулярной оценки является необходимым условием для получения и поддержания членства в международных организациях.

Анализ международной практики в области взаимных соглашений определил следующие преимущества Соглашений о взаимном признании:

1. Преимущества для покупателей.

Многостороннее признание гарантирует покупателям продукции и услуг доверие к результатам испытаний и сертификации, выданным органами по сертификации и лабораториями, аккредитованными зарубежным органом по аккредитации, подписавшим Соглашение. Покупатели могут быть уверены, что результаты испытаний и сертификации тождественны и основаны на таких - же критериях, как и результаты испытаний и сертификации, выданные органами по сертификации и лабораториями, аккредитованными в их родной стране.

2. Преимущества для производителей и поставщиков.

Многостороннее признание снижает затраты производителей и экспортеров, которые имеют результаты испытаний и сертификации, выданные органами по сертификации и лабораториями, аккредитованными органом по аккредитации, являющимся членом Соглашения. Это происходит за счет исключения необходимости повторных испытаний в другой стране.

3. Преимущества для органов по аккредитации.

Группа Соглашения проводит регулярную оценку эффективности системы аккредитации, которая обеспечивает обратную связь и основу для постоянного совершенствования.

В Республике Беларусь выпуск отечественными изготовителями высококачественной, безопасной конкурентоспособной продукции является приоритетным вопросом государственной политики. Способность страны продавать произведенный в ней товар характеризует благосостояние страны, темпы протекающих в стране экономических реформ, что в конечном итоге влияет на налаживание взаимовыгодных и равноправных партнерских взаимоотношений с другими странами. Важным шагом на пути создания условий свободной торговли является международное признание результатов работ, выполняемых органами по оценке соответствия Республики Беларусь.

А в соответствии с нормами законодательства Европейского

Союза и вступившим в 2010 году в действие Регламентом Европейского парламента и совета № 765/2008/ЕС от 9 июля 2008 г., устанавливающим требования к аккредитации и надзору за рынком относительно размещения продукции в торговой сети, органы по оценке соответствия (лаборатории и органы по сертификации) третьих стран, выдающие результаты об оценке соответствия на поставляемую на рынок Европы продукцию, с целью признания результатов их деятельности, должны быть аккредитованы органом по аккредитации, признанным в Европейском Союзе и являющимся членом ЕА.

В связи с этим основной задачей стоящей перед аккредитацией в Республике Беларусь и предприятием, ее осуществляющим, является соответствие международным требованиям и подписание соглашений с международными организациями о признании.

Аккредитация органов по оценке соответствия, построенная на единых международных принципах и соответствующих соглашениях о взаимном признании результатов работ по аккредитации, обеспечивает реализацию целей аккредитации и способствует развитию торговли и обмену услугами.

**Принципы деятельности Государственного
предприятия «БГЦА» в области аккредитации органов
по оценке соответствия.**

В своей деятельности Государственное предприятие «БГЦА» в области аккредитации органов по оценке соответствия следует следующим принципам:

- осуществление функций по аккредитации единой уполномоченной организацией – Республиканским унитарным предприятием «Белорусский государственный центр аккредитации» (далее – БГЦА);
- недопустимость совмещения функций по аккредитации и функции по государственному надзору;
- добровольность;

- объективность и беспристрастность;
- независимость экспертов по аккредитации, свобода от любого коммерческого, финансового, административного или другого воздействия, которое может оказать влияние на принимаемые решения;
- открытость и доступность (прозрачность) правил аккредитации, которая достигается информированием заявителя о правилах и условиях аккредитации;
- принятие решений об аккредитации компетентными лицами, отличными от осуществляющих оценку заявителей, достаточное число компетентных сотрудников для надлежащего выполнения возложенных на БГЦА;
- независимость экспертов по аккредитации, свобода от любого коммерческого, финансового, административного или другого воздействия, которое может оказать влияние на принимаемые решения;
- обеспечение равных условий заявителям, претендующим на получение аккредитации, за счет равных условий оценки заявителей по единым критериям контроля за деятельностью по аккредитации, возможности подать апелляцию;
- конфиденциальность информации, полученной в процессе осуществления деятельности по аккредитации;
- создание условий для возможности получения аккредитации для организаций любой формы собственности, в том числе индивидуальных предпринимателей.
- единство правил аккредитации, применяемых в обязательной и добровольной сферах, на основе принципов, изложенных в международных стандартах и рекомендациях ILAC, EA, IAF;
- недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий пользованию услугами аккредитованных лиц.

**Приоритетные направления развития аккредитации органов
по оценке соответствия в области оценки технической
компетентности аккредитованных организаций
и мероприятия по их реализации.**

Механизм реализации положений Концепции включает разработку и выполнение мероприятий по каждому из приоритетных направлений развития Системы аккредитации Республики Беларусь на 2011 – 2014 годы.

Приоритетные направления	Мероприятия по реализации
<p>1. Совершенствование работ по оценке технической компетентности объектов аккредитации</p>	<p><i>Повышения квалификационного уровня экспертов по оценке:</i> персонал БГЦА</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление требований при разработке раздела 6 «Персонал» Руководства по качеству Национального органа по аккредитации в соответствии с СТБ ISO/IEC 17011; - планирование мероприятий по поддержанию и повышению квалификации экспертов по оценке; - обеспечение условий необходимых для поддержания и повышения квалификации экспертов по оценке; - проведение аттестации и ведение реестра экспертов по оценке <p>технические эксперты</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание и ведение перечня технических экспертов с определением конкретных областей испытаний, в которых будут задействованы эксперты; - установление требований к привлекаемым техническим экспертам; - организация обучения технических экспертов требованиям документов Системы аккредитации Республики Беларусь и необходимым документам БГЦА, которые касаются деятельности экспертов; - проведение периодической аттестации технических экспертов

Приоритетные направления	Мероприятия по реализации
<p>1. Совершенствование работ по оценке технической компетентности объектов аккредитации</p>	<p><i>Обеспечения процедур оценки технического уровня аккредитованных лабораторий (центров):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - создания Банка референтных образцов как для проведения межлабораторных сличений, так и для осуществления валидации нестандартных методов испытаний; - установление требований и создание условий по организации в республике сети референтных (экспертных) лабораторий по видам испытаний; - создание необходимых условий по участию аккредитованных испытательных лабораторий в межлабораторных сличениях по всей области аккредитации. <p><i>Метрологического обеспечения в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение работ по приведению соответствия метрологического подтверждения применяемого в аккредитованных лабораториях оборудования (средств измерений, испытательного и вспомогательного оборудования) требованиям СТБ ISO/IEC 17025, то есть внедрение процедуры калибровки как для применяемых средств измерений, так и для испытательного оборудования; - установление требований по порядку применения процедуры поверки средств измерений.

<p>Приоритетные направления</p>	<p>Мероприятия по реализации</p>
<p>2. Международное признание Системы аккредитации Республики Беларусь</p>	<p><i>Законодательство:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление работ по приведению Закона Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям техническим нормативным правовым актам в области технического нормирования и стандартизации» рекомендациям международных организаций по аккредитации; <p><i>Признанию следующими международными организациями по аккредитации ILAC, EA, IAF:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка документов Национального органа по аккредитации в соответствии с рекомендациями международных экспертов; - проведение учебы среди ведущих экспертов БГЦА с участием представителей национальных органов по аккредитации стран, которые уже входят в эти международные организации по аккредитации; - организация проведения аудитов необходимых для вступления в ILAC, EA, IAF; <p><i>Проведение работ по заключению двусторонних соглашений с Национальными органами по аккредитации других стран.</i></p>

Приоритетные направления	Мероприятия по реализации
<p>3. Совершенствование процедур оценки субъектов аккредитации</p>	<p><i>Дифференциация требований к испытательным лабораториям (центрам):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка документированных процедур по аккредитации испытательных лабораторий в соответствии с требованиями документов ILAC, EA; - разработка и установление критериев по оценке организационной структуры испытательных лабораторий в соответствии с требованиями СТБ ISO/IEC 17025; - проведение переоценки испытательных лабораторий (центров) в соответствии с принятыми процедурами и документами БГЦА. <p><i>Установлению требований к персоналу аккредитованных испытательных лабораторий (центров):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка документированных процедур БГЦА в отношении персонала лабораторий; - доведение требований к аккредитованным лабораториям. <p><i>Установлению требований к используемым методам испытаний:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение политики в части использования лабораториями методов испытаний изложенных в государственных стандартах, ISO, EN, ASTM; - разработка процедуры внедрения и адаптации методов испытаний и калибровки в практическую деятельность лабораторий;

<p>Приоритетные направления</p>	<p>Мероприятия по реализации</p>
<p>3. Совершенствование процедур оценки субъектов аккредитации</p>	<p><i>Установлению требований к используемым методам испытаний:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - установление критериев по применению методик выполнения измерений с учетом следующих требований: максимальный срок аккредитации на МВИ должен составлять не более 5 лет с дальнейшим обязательством владельца МВИ переработки ее в государственный стандарт; определить экспертных лабораторий, которые будут иметь право проводить валидацию МВИ; - установление требований по созданию информационной базы по используемым МВИ. <p><i>Установлению требований к применяемому оборудованию в лабораториях:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование и реализация политики в отношении внедрения лабораториях калибровки как аккредитованными калибровочными лабораториями, так и самими испытательными лабораториями.

Приоритетные направления	Мероприятия по реализации
4. Техническое и методическое развитие БГЦА	Разработка Положения о Национальном органе по аккредитации
	Разработка Положения о Совете Национального органа по аккредитации
	Разработка Положения о Технической комиссии Национального органа по аккредитации
	Разработка Положения о Комиссии по аттестации экспертов Национальном органе по аккредитации
	Разработка Положения о Комиссии апелляциям
	Разработка Положения о Научно-техническом центре Национального органа по аккредитации
	Разработка Технического задания по формированию и ведению Реестра аккредитованных лабораторий
	Разработка разделов Руководства по качеству Национального органа по аккредитации в соответствии с СТБ ISO/IEC 17011
	Доработка ТКП 50.01
	Доработка ТКП 50.02
	Доработка ТКП 50.03
	Доработка ТКП 50.04
	<p>Разработка документированных процедур системы менеджмента по:</p> <ul style="list-style-type: none"> Аккредитации лабораторий Аккредитации ОС Инспекционному контролю лабораторий Инспекционному контролю ОС Управлению документацией Управлению записями Внутреннему аудиту Аналізу со стороны руководства Оценке на месте лабораторий Рассмотрению жалоб, предложений и апелляций